



Stockholm den 12 december 2016

Förvaltningsrätten i Stockholm
Migrationsdomstolen
Avdelning 12
115 76 Stockholm

**Mål nr UM 12816-16, Altrim Beqiri ./ Migrationsverket, angående
uppehållstillstånd m.m.**

Altrim Beqiri har beviljats anstånd med att utveckla grunderna för sitt överklagande. Med anledning av detta får vi anföra följande.

1. YRKANDEN OCH GRUNDER

- 1.1 Altrim Beqiri yrkar att migrationsdomstolen med ändring av det överklagade beslutet ska bevilja honom uppehålls- och arbetstillstånd.
- 1.2 Altrim Beqiris tjänst har utannonserats i Arbetsförmedlingens platsbank och därmed också i den europeiska platsportalen Eures i över 10 dagar. Migrationsverket hade inte tillgång till den uppgiften när myndigheten fattade det överklagade beslutet.

2. BAKGRUND

- 2.1 Altrim Beqiri kommer från Tetovo i Makedonien. Han har en kandidatexamen i datavetenskap från Sydösteuropeiska universitetet i Tetovo och har arbetat som mjukvaruutvecklare på

frilansbasis för företag i bl.a. Makedonien och Schweiz samt varit med och grundat det makedonska mjukvaruföretaget Ndero24.com.

- 2.2 2011 kom han till Sverige som gäststuderande för att ta en masterexamen i datavetenskap vid Linnéuniversitetet i Växjö. På grund av sina tidigare akademiska meriter valdes han av universitetet som en av sju studenter som erhöll ett stipendium omfattande 75 % av studieavgifterna. 2014 erbjöds han en anställning som programmerare på IT-företaget Nexthub Media AB i Växjö ("Nexthub"). Företaget, som var ett så kallat start up-bolag, hade en verksamhet som bestod i att utveckla en ny, social webbplattform.
- 2.3 Den 20 juni 2014 ansökte Altrim Beqiri om uppehålls- och arbetstillstånd grundat på anställningserbjudandet från Nexthub. Av anställningserbjudandet framgick att han hade erbjudits en tillsvidareanställning som omfattade heltid från och med den 30 juni 2014 med en månadslön om 23 000 kronor.
- 2.4 Migrationsverket beslöt den 25 juni 2014 att bevilja Altrim Beqiri uppehålls- och arbetstillstånd för tiden den 30 juni 2014 till den 18 mars 2015.
- 2.5 Den 31 januari 2015 ansökte Altrim Beqiri om förlängt uppehålls- och arbetstillstånd grundat på anställningen som programmerare på Nexthub.
- 2.6 Migrationsverket beslöt den 3 februari 2015 att förlänga Altrim Beqiris uppehålls- och arbetstillstånd som programmerare på Nexthub för tiden den 19 mars 2015 till den 19 mars 2017.

- 2.7 Nexthub fick sedermera ekonomiska svårigheter. Den 13 januari 2016 informerade Migrationsverket Altrim Beqiri i ett brev om att ett ärende om att återkalla hans uppehålls- och arbetstillstånd hade inletts eftersom myndigheten ansåg att förutsättningarna för arbetstillståndet inte längre var uppfyllda. Migrationsverket angav att uppehålls- och arbetstillståndet kunde komma att återkallas om han inte inom fyra månader från brevet lämnade in en ny ansökan om arbetstillstånd som därefter beviljades.
- 2.8 Altrim Beqiris anställning hos Nexthub upphörde den 29 februari 2016 sedan han rekryterats av IT-företaget Softwerk AB i Växjö ("Softwerk"). Företaget grundades 2006 av en professor och en doktor i datavetenskap vid Linnéuniversitetet i Växjö. Det utvecklar mjukvara åt svenska och internationella företag, bl.a. Ericsson och Fortnox AB, som 2015 utsågs till ett av Sveriges "superföretag" av tidningen Veckans affärer, och har i dagsläget 25 anställda.
- 2.9 Den 1 mars 2016 ansökte Altrim Beqiri om uppehålls- och arbetstillstånd grundat på anställningserbudet från Softwerk. Av anställningserbudet framgick att Altrim Beqiri hade erbjudits en tillsvidareanställning som Web and Mobile developer som omfattade heltid från och med den 1 mars 2016 med en månadslön om 28 000 kronor, se bilaga 1. Hans arbetsuppgifter beskrevs som "Design och utveckling av mobila och webbaserade applikationer" och yrkeskoden för mjukvaru- och systemutvecklare m.fl. (SSYK 2512) angavs. Det framgick vidare av anställningserbudet att arbetsgivaren hade tecknat kollektivavtal med den fackliga organisationen Unionen samt att samtliga kollektivavtalsenliga försäkringar fanns. I ett yttrande som

bifogades anställningserbjudandet tillstyrkte Unionen anställningsvillkoren, se bilaga 2.

- 2.10 I anställningserbjudandet angavs också att Altrim Beqiris tjänst hade utannonserats samt att detta hade skett på ”Egen webbsida” mellan den 1 januari 2016 och den 21 februari 2016.
- 2.11 Den 8 september 2016 begärde Migrationsverket i ett meddelande kompletterande uppgifter till styrkande av att det så kallade unionsföreträdet (tidigare gemenskapsföreträdet) hade iakttagits, se bilaga 3.
- 2.12 Det framgick inte av Migrationsverkets begäran om komplettering att myndigheten i praktiken kräver annonsering i Arbetsförmedlingens platsbank, och därigenom i den europeiska platstjänsten Eures, för att anse att unionsföreträdet har uppfyllts.
- 2.13 Den 13 september 2016 svarade Altrim Beqiri på Migrationsverkets begäran genom att ge in ett dokument från Softwerk som beskrev företagets rekryteringsarbete inför anställningen av honom, se bilaga 4.
- 2.14 I dokumentet angavs bl.a. att företaget under 2015 och 2016 hade haft samarbete med två rekryteringsbolag, Maxkompetens Konsult AB (”Maxkompetens”) och Framtiden i Sverige AB (”Framtiden”), och att dessa bolag under denna tid hade haft ett flertal annonser i olika kanaler för Softwerks räkning.
- 2.15 Den 26 oktober 2016 beslöt Migrationsverket att avslå Altrim Beqiris ansökan om uppehålls- och arbetstillstånd, att återkalla hans uppehållstillstånd för tiden den 19 mars 2015 till den 19 mars 2017 samt att utvisa honom ur landet. Som skäl angavs att Softwerk inte hade visat att Altrim Beqiris tjänst hade

utannonserats på ett sådant sätt att den varit synlig för personer bosatta inom hela EU/EES och Schweiz.

2.16 Efter Migrationsverkets beslut blev Softwerk medvetet om den avgörande betydelse som annonsering i Arbetsförmedlingens platsbank har vid myndighetens bedömning av frågan om unionsföreträdet har uppfyllts. Bolaget utredde då rekryteringsföretagen Maxkompetens och Framtidens annonsering närmare varvid det framkom att båda dessa bolag hade annonserat hos Arbetsförmedlingen för Softwerk AB:s räkning i nära anslutning till rekryteringen av Altrim Beqiri.

2.17 Den 28 oktober 2015 till och med den 11 december 2015 hade Framtiden annonserat på Arbetsförmedlingen efter en iOS-utvecklare till Softwerk AB i Växjö, bilaga 5.

2.18 Den 4 december 2015 till och med den 18 december 2015 hade Maxkompetens annonserat på Arbetsförmedlingen efter en iOS-utvecklare till Softwerk AB i Växjö, bilaga 6.

3. DET FINNS FÖRUTSÄTTNINGAR ATT BEVILJA ALTRIM BEQIRI UPPEHÅLLS- OCH ARBETSTILLSTÅND.

3.1 **Annonsering har skett i Arbetsförmedlingens platsbank i över 10 dagar och i tillräckligt nära anslutning till anställningens början.**

3.2 Arbetstillstånd får enligt 6 kap. 2 § utlänningslagen ges till en utlänning som erbjudits en anställning, om anställningen gör det möjligt för honom eller henne att försörja sig, och lönen, försäkringsskyddet och övriga anställningsvillkor inte är sämre än de villkor som följer av svenska kollektivavtal eller praxis inom yrket eller branschen. Arbetstillstånd får ges endast om

rekryteringsförfarandet är förenligt med Sveriges åtaganden inom Europeiska unionen.

- 3.3 Av förarbetena framgår att det sistnämnda kravet ska förstås på så sätt att personer inom EU/EES och i Schweiz måste få kännedom om vakanser på den svenska arbetsmarknaden (se prop. 2007/2008:147 s. 36). Om så har skett anses det så kallade unionsföreträdet vara uppfyllt. Vidare anges att unionsföreträdet typiskt sett anses ha uppfyllts om den lediga tjänsten har utannonserats i Arbetsförmedlingens platsbank och därigenom även i den europeiska internetbaserade platsportalen Eures. Enligt förarbetena ska den lediga tjänsten ha annonserats i minst 10 dagar (se prop. 2013/14:227 s. 8). I migrationsdomstolens avgörande i MIG 2015:6 klargjordes att det är arbetsdagar och inte kalenderdagar som avses.
- 3.4 Altrim Beqiri har i migrationsdomstolen gett in handlingar som visar att Softwerk annonserade mellan den 28 oktober 2015 och den 11 december 2015, d.v.s. i sammanlagt 45 dagar, på Arbetsförmedlingen efter en iOS-utvecklare genom rekryteringsbolaget Framtiden samt att Softwerk annonserade mellan den 4 december 2015 och den 18 december 2015, d.v.s. i sammanlagt 15 dagar, på Arbetsförmedlingen efter ytterligare en iOS-utvecklare genom rekryteringsbolaget Maxkompetens. Altrim Beqiri anställdes, tillsammans med ytterligare en mjukvaruutvecklare från tredje land (förvaltningsrättens mål nr UM 12847-16), på Softwerk den 1 mars 2016.
- 3.5 iOS är ett operativsystem som används i företaget Apples mobila plattformar och en iOS-utvecklare är en mjukvaruutvecklare som utvecklar applikationer och program för dessa plattformar. Altrim

Beqiri har den särskilda kompetens inom iOS-utveckling som Softwerk efterfrågade i de båda annonserna och arbetar med iOS-utveckling på företaget. Eftersom han därtill har kompetens inom bl.a. webbaserad mjukvaruutveckling arbetar han även med detta och därför benämndes hans tjänst ”Web *and* mobile developer” i anställningserbudet medan arbetsinnehållet specificerades som ”utveckling av mobila *och* webbaserade applikationer”.

- 3.6 Genom de båda annonserna har personer inom EU/EES och i Schweiz kunnat få kännedom om att det har funnits vakanta tjänster för mjukvaruutvecklare med iOS-kompetens på Softwerk.
- 3.7 Det framgår vare sig av lag eller av förarbeten vilket tidsmässigt samband som ska finnas mellan utannonseringen och tillsättningen av en tjänst. Migrationsverket gör i dess handbok för migrationsärenden bedömningen att det är rimligt att utannonseringen normalt sker under en period med början tidigast sex månader före ansökan, se [bilaga 7](#). Myndigheten framhåller dock att större tidsavstånd bör accepteras i branscher där tjänstetillsättningar regelmässigt tar lång tid. Altrim Beqiri anställdes, tillsammans med ytterligare en mjukvaruutvecklare, den 1 mars 2016, d.v.s. cirka 2,5 månader från att de båda annonserna togs bort och drygt 5 respektive knappt 3 månader från att de båda annonserna lades upp. Mjukvaruutvecklare är dessutom ett yrke som är upptaget i Migrationsverkets förteckning över yrken där det råder stor efterfrågan på arbetskraft (se MIGRFS 06/2016) och som det följaktligen typiskt sett tar särskilt lång tid att rekrytera till.
- 3.8 Det kan sammanfattningsvis konstateras att Altrim Beqiris tjänst har utannonserats på Arbetsförmedlingens platsbank tillräckligt länge och tillräckligt nära anställningens början för att det krav på

utannonsering som enligt förarbetena följer av 6 kap. 2 § andra stycket utlänningslagen ska anses vara uppfyllt. Eftersom det framgår av Altrim Beqiris ansökan att även de övriga villkoren för arbetstillstånd är uppfyllda ska han beviljas uppehålls- och arbetstillstånd.

4. MÅLETS FORTSATTA HANDLÄGGNING

- 4.1 Migrationsdomstolen bör förelägga Migrationsverket att yttra sig över vad Altrim Beqiri har anfört till stöd för sitt överklagande.

Som ovan


Clarence Crafoord


Fredrik Bergman